

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПОТРЕБНОСТИ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В ТРУДЕ

*При поддержке Гранта РГНФ № 14-16-59006 «человеческий потенциал людей
пожилого возраста и условия его реализации в современной социальной реальности на
примере Пермского края (Россия) и Вустершира (Великобритания)*

Попкова Татьяна Дмитриевна

*кандидат философских наук, доцент кафедры социальной работы Пермского
государственного национального исследовательского университета*

E-mail: tatyana3@mail.ru

Сухарова Юлия Вячеславовна

*магистрант 1 года обучения, направление «Социальная работа», Пермский
государственный национальный исследовательский университет*

E-mail: Juliya_suharova@mail.ru

В статье рассматриваются проблемы и перспективы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья на материалах Пермского края в сети Интернет. Автор проводит анализ популярных сайтов вакансий в целях установления их соответствия потребностям людей с инвалидностью.

Ключевые слова: иждивение, трудоустройство, занятость инвалидов, потребность в труде, право на труд.

TO THE QUESTION OF THE REALIZATION OF THE NEEDS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE LABOUR

Suharova Yuliya Vyacheslavovna

1-st year master training, department "Social Work",

Perm State National Research University

E-mail: Juliya_suharova@mail.ru

Popkova Tatyana Dmitrievna

*candidate of philosophical Sciences, associate Professor of social work Department
of the Perm state national research University*

E-mail: tatyana3@mail.ru

The article considers the problems and prospects of employment of people with disabilities on the materials of the Perm region on the Internet. The author analyzes popular websites vacancies for the purpose of establishing that they meet the needs of persons with disabilities.

Key words: dependency, employment, employment of persons with disabilities, labour demand, labour law.

Распад советской власти и рождение совершенно новой государственности характеризуется в истории России периодом больших перемен, которые коснулись всех сторон жизни общества, затронули все слои населения. Политика государства изменилась по отношению ко многим социальным

группам, в том числе и по отношению к инвалидам. Необходимость более пристального внимания к данной категории граждан обусловлена не только их высокой численностью (сегодня каждый десятый гражданин РФ имеет инвалидность), но и множеством существующих барьеров в реализации их потребностей и полноценного участия в жизни общества.

Статья 19 Конституции РФ установила равенство прав и свобод человека и гражданина. Это означает, что состояние здоровья не может служить основанием для какой бы то ни было дискриминации. Однако здоровые люди не готовы к интеграции инвалидов в свою среду, равно как и сами инвалиды не готовы к установлению контактов с обществом, активному участию в улучшении своего положения. Особенности сложности возникают в реализации права инвалидов на труд. Зачастую, не только физические барьеры мешают людям с инвалидностью стать полноценными участниками экономической жизни общества, но и социальные стереотипы, общественное неприятие и собственно иждивенческая позиция самих инвалидов. Вопрос о трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями – многогранная проблема, над решением которой бьются законодатели и правозащитники вот уже больше двадцати лет. Но положительные результаты нельзя не отметить.

Согласно данным государственной статистики, численность лиц, впервые признанных инвалидами, постепенно снижается (с 1799 тыс.чел. в 2005 г. до 754 тыс.чел. в 2013 г.). Соответственно, снижается и количество людей трудоспособного возраста, признанных инвалидами (с 565,9 тыс.чел. в 2005 г. до 364 тыс.чел. в 2013 г.) [5]. Но это не является следствием того, что в стране упали показатели заболеваемости и инвалидности. Напротив, общая численность инвалидов ежегодно увеличивается. Причиной подобных тенденций, на наш взгляд, являются реформы системы социальной защиты инвалидов, пересмотр понятия «инвалидность» в соответствии с международными принципами.

Существующее на сегодняшний день определение понятия «инвалидность» существенно отличается от того, что использовалось в

советское время. Ранее лицо признавалось инвалидом заключением врачебно-трудовой экспертной комиссии (ВТЭК). Длительное время группа инвалидности устанавливалась лицам, страдающим хроническими заболеваниями или имеющим анатомические дефекты, в тех случаях, когда возникшее нарушение функций организма препятствовало выполнению профессионального труда и имело устойчивый характер.

Реформы в сфере медико-социальной экспертизы позволили сформулировать новое определение понятия «инвалидность», которое теперь рассматривается как социальная недостаточность вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, приводящая к ограничению жизнедеятельности и необходимости социальной защиты. 20 февраля 2006 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ №95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», в котором не говорится ни слова об ограничении трудоспособности, либо полной нетрудоспособности лица, признаваемого инвалидом. Таким образом, нетрудоспособность больше не является основным критерием при установлении инвалидности. Она нашла своё отражение и среди других критериев в понятии «ограничение жизнедеятельности» [1].

Мы не можем отрицать снижение трудоспособности лица с силу инвалидности. Но говорить о невозможности трудиться при наличии каких-либо физических либо психических ограничений – ошибочно. Наступление инвалидности далеко не всегда влечет за собой полную потерю трудоспособности. Однако как следствие, она практически всегда снижается, понижая и конкурентоспособность человека на рынке труда. При этом у него возникают дополнительные потребности, связанные с инвалидностью. Признание человека нетрудоспособным обрекает его на пожизненное иждивение. Поэтому даже в случаях, когда у инвалида сохраняются хоть какие-то (пусть самые минимальные) навыки и способности к продуктивной деятельности, их необходимо выявлять, использовать и развивать.

Немаловажную роль в социальной защите инвалидов играет их профессиональная реабилитация, целью которой является сохранение социального статуса человека, ставшего инвалидом, и недопущение прекращения его активной жизни. Одной из важнейших задач профессиональной реабилитации является создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Международные правовые акты провозглашают право инвалидов на труд и социальное обеспечение. Согласно ст. 7 Конституции, Российская Федерация – социальное государство, в котором обеспечивается государственная поддержка инвалидов. Но реальная реализация в нашей стране этих норм в практику – непоследовательна и противоречива. Социально-экономическое положение большинства инвалидов не представляет возможным признать их удовлетворительными, поскольку более чем 90% инвалидов имеют доходы, сравнимые с прожиточным минимумом, не учитывающим их специфические потребности [2].

Одним из приоритетов «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.» является вовлечение в трудовую деятельность людей с ограниченными физическими возможностями и внедрение норм социальной поддержки отдельных категорий граждан [4]. Россия также путем ратификации «Конвенции о правах инвалидов» взяла на себя обязательства по созданию условий для полной интеграции этой категории граждан в общество.

Мы решили рассмотреть, как на практике работают механизмы обеспечения права граждан, имеющих инвалидность, на труд. Современная Россия живет по принципу рыночных отношений, где любые взаимодействия субъектов измеряются уровнями спроса и предложения. Обобщая опыт современных агентов рынка труда, мы можем условно обозначить, что на сегодняшний день существует два способа поиска подходящей работы: традиционный и инновационный. К традиционному мы отнесем службы занятости населения, к инновационному – сайты, специализирующиеся на

подборе вакансий и предложений труда в сети Интернет. В качестве промежуточного звена можно выделить периодические издания, специализирующиеся на публикации информации о свободных вакансиях на территории где проживает инвалид, либо включающие в себя такую информацию.

В данной работе будем исследовать инновационный путь.

С целью изучения спроса людей с инвалидностью на труд мы обратились к методу контент-анализа поисковых запросов на проекте Яндекс.Директ (wordstat.yandex.ru). В качестве смысловых единиц анализа нами были рассмотрены следующие словосочетания: «работа для инвалидов», «вакансии для инвалидов», «трудоустройство инвалидов», «рабочие места для инвалидов», «квотирование рабочих мест для инвалидов». Исследовательский массив – количество запросов пользователей ПК через поисковую систему Яндекс (за последний месяц). Мы получили следующие результаты:

- «работа для инвалидов» – 46 044 показа в месяц;
- «вакансии для инвалидов» – 6 328 показов в месяц;
- «трудоустройство инвалидов» – 7 480 показов в месяц;
- «рабочие места для инвалидов» – 6 634 показа в месяц;
- «квотирование рабочих мест для инвалидов» – 2 520 показов в месяц.

Таким образом, в среднем ежемесячно около 70 тыс. человек с инвалидностью занимаются вопросами трудоустройства, и это только при помощи сети Интернет.

Какова же ситуация в Пермском крае? Согласно данным региональной статистики, количество людей трудоспособного возраста, имеющих инвалидность, составило 6350 чел. [3]. Мы ограничили выборочную совокупность до региона и получили следующие данные:

- «работа для инвалидов» – 557 показов в месяц;
- «вакансии для инвалидов» – 18 показов в месяц;
- «трудоустройство инвалидов» – 96 показов в месяц;
- «рабочие места для инвалидов» – 124 показа в месяц;

- «квотирование рабочих мест для инвалидов» – 63 показа в месяц.

Итого, вопросами трудоустройства интересуется чуть меньше тысячи человек каждый месяц, что составляет в среднем 14% от общей численности инвалидов трудоспособного возраста. На наш взгляд, это достаточно высокий показатель.

В связи с полученными данными, мы решили провести анализ наиболее популярных сайтов Пермского края, специализирующихся на подборе вакансий и предоставлении информации о ситуации на рынке труда:

1. Официальный сайт Агентства по занятости населения Пермского края (<http://szn.permkrai.ru/>).
2. Раздел «Работа» на портале Пермского края 59.ru (<http://59.ru/job/>).
3. Работай, Пермь (<http://rabotay.perm.ru/>).
4. Зарплата.ру (<http://perm.zarplata.ru/>).
5. Информационный портал «Ищу работу» (<http://perm.trud.com/>).

На сайте Агентства по занятости есть большой раздел «Работа для инвалидов», в нем указана ссылка на сайт Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России». Очень удобная навигация, поиск можно построить различными способами. Соискатель имеет возможность указать предпочитаемую профессию или специальность, категорию инвалидности (инвалид-колясочник; слепой и слабовидящий; глухонемой или глухой; с нарушениями речи; с нарушением опорно-двигательного аппарата; с нарушением психических функций), а также обозначить только квотируемые рабочие места либо специально оборудованные рабочие места. В целом, по Пермскому краю на сайте за последний месяц размещено 447 вакансий для лиц с инвалидностью – весьма высокий показатель!

На портале 59.ru также можно указать рубрику «работа для инвалидов». За последний месяц – 1 вакансия. Аналогично, на сайте «Работай, Пермь» есть отдельная страничка «Работа для инвалидов», где за последний месяц также размещена 1 вакансия. Однако следует отметить, что соискатель может указать

любую другую рубрику и выбрать из предложенных иную вакансию, удовлетворяющую его личным предпочтениям.

На сайтах «Зарплата.ру» и «Ищу работу», к сожалению, не выделена отдельная рубрика для соискателей-инвалидов. Если в строке поиска указать словосочетание «для инвалидов», то за последний месяц можно будет найти всего лишь одну вакансию.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что «спрос» и «предложение» на рынке труда для людей с инвалидностью в Пермском крае представлен отношением 2:1. Напомним, что мы исследовали лишь инновационный способ поиска работы. Примечательно, что вакансии, которые размещают работодатели в сети Интернет, весьма разнообразны: как требующие специальных профессиональных навыков, так и независимые от уровня образования и стажа соискателя. Это значит, что человек с инвалидностью имеет шанс найти работу даже по своей специальности. При подобном поиске работы людям, имеющим инвалидность, необходимо иметь персональный компьютер, иметь навыки уверенного пользователя и выход в Интернет. Такие условия могут выполнить не все (исходя из материального достатка) что лишает их возможности расширить поле своего поиска. Более того, следует учитывать, что возрастные категории этих людей далеко не одинаковы. Как быть тем инвалидам, которые могут себя реализовать в трудовой деятельности, но они лишены современных средств коммуникации?

Обязанность государства в обеспечении возможности занятости инвалидов следует из принадлежащего им права на труд, что обуславливает выбор работы по любой доступной им профессии. Обеспечивая реализацию этого права, государство берет на себя ответственность создать доступный выбор без выделения каких-либо приоритетов в данной сфере. Единственным ограничением деятельности по профессиональной реабилитации и обеспечению занятости инвалидов являются противопоказания по состоянию их здоровья в конкретных профессиях.

Мы видим, что мероприятия по решению этой проблемы начали реализовываться как на общегосударственном, так и региональном уровнях. Но готовы ли сами инвалиды актуализировать свое право на труд?

Список литературы

1. Антипьева Н.В. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Российской Федерации: дисс. на соиск. учен. степ. канд. юрид. Наук. – Омск, 2000. – 232 с.

2. Жаворонков Р.Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации: автореф. дисс. на соиск. учен. степ. д. юрид. Н. – М.: МГЮУ, 2014. – 54 с.

3. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/statistics/sphere/

4. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СПС «Консультант-Плюс», 2015.

5. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/healthcare/#