

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИСТОРИКО-ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

ПРОГРАММА

вступительного экзамена **Система государственного и муниципального управления**
для поступающих на направление магистратуры
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Программа вступительного экзамена в магистратуру разработана на основании образовательного стандарта высшего образования направлению подготовки бакалавров 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» и охватывает базовые дисциплины подготовки бакалавров по данному направлению.

Целью вступительного экзамена является определение уровня подготовки поступающих в магистратуру по дисциплине, необходимой для освоения программы подготовки магистра по направлению «Государственное и муниципальное управление», *профиль Стратегирование в государственном и муниципальном управлении.*

Вступительный экзамен проводится в письменной форме по билетам, включающим два вопроса. Время выполнения работы – 90 минут. Каждый ответ оценивается по 5-балльной системе (первичный балл). Полученный поступающим суммарный положительный первичный балл пересчитывается в 80-балльную шкалу путем умножения на коэффициент 8.

Теория управления

Понятие управления. Теория управления. Предмет управления. Объекты и субъекты управления. Содержание управления. Функциональное разделение управленческого труда. Организационная структура аппарата управления. Основные типы организационных структур. Их преимущества и недостатки. Основные функции управления.

Методологические аспекты теории управления. Эволюция управленческой мысли. Школа научного управления Ф. Тейлора. Административная школа управления. Школа психологии и человеческих отношений. Школа количественного подхода. Школа системного подхода. Школа ситуационного подхода. Школа процессного подхода. Их основные принципы.

Развитие науки управления в России. Системный подход в управлении. Цели и стратегия управления. Функции управления и их реализация. Организационные формы и структуры управления. Организация управления на предприятиях различных организационно-правовых форм. Организационные методы управления. Распорядительные методы управления. Сущность и теории мотивации. Экономические методы управления. Личность как объект и субъект управления. Структура, формирование и динамика развития коллектива. Социально-психологические методы управления. Власть и этика управления. Организация управленческого труда. Организационная культура. Понятие процессов и технологий управления. Инновационное управление. Управление рисками. Управление в период банкротства. Эффективность и передовой опыт совершенствования управления.

Объекты и субъекты предпринимательской деятельности. Цели предпринимательства. Классификация предпринимательства. Экономические, социальные и правовые условия предпринимательской деятельности. Внутренняя и внешняя среда предпринимательства. Современные формы предпринимательской деятельности в России. Значение предпринимательства в рыночной экономике.

Организация государственного и муниципального управления

Сущность и содержание государственного управления. Государство как субъект управления общественными процессами. Механизм и функции государства. Механизм государственного управления. Прямое (выборы и референдум) и опосредованное (через органы государственной

власти и органы местного самоуправления) участие граждан в управлении страной. Запрет на узурпацию власти. Разделение властей.

Конституционно-правовое регулирование статуса РФ: Конституция РФ, Декларация о государственном суверенитете РСФСР, Федеративный договор. Суверенитет РФ. Проблема суверена. Территория РФ. Состав субъектов Федерации. Единое гражданство. Государственный язык. Единая система федеральных органов государственной власти. Единая федеральная система права. Таможенная, денежная и налоговая системы. Государственные символы.

Институт президентства в Российской Федерации. Российский вариант президентуры: между президентской и парламентской моделями. Институт Президента в Конституции РФ: функции, место в системе институтов государственной власти. Особенности конституционного статуса Президента РФ. Полномочия Президента РФ. Структура президентской вертикали. Администрация Президента РФ и институт полномочных представителей в федеральных округах. Выборы Президента РФ. Основания и порядок прекращения полномочий Президента РФ. Значение майских (2018 года) Указов Президента для развития социально-экономических процессов в России. Национальные цели и стратегические задачи развития РФ на период до 2024 года.

Роль Федерального Собрания РФ в структуре органов государственной власти в РФ. Полномочия Государственной Думы. Полномочия Совета Федерации. Механизм формирования палат Федерального Собрания РФ. Взаимодействие законодательной и исполнительной власти в РФ. Основные проблемы российского парламентаризма. Законодательный процесс в РФ. Политический и идеологический плюрализм. Запрет на государственную идеологию. Многопартийность.

Правительство РФ в системе органов государственной власти: международный и российский опыт. Состав, структура Правительства РФ. Порядок формирования и отставки Правительства РФ. «Президентские» министерства. Правовые аспекты распределения полномочий между Президентом РФ и Правительством РФ. Федеральный конституционный Закон «О Правительстве Российской Федерации». Полномочия Правительства РФ, Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Региональные органы государственного управления. Взаимодействие органов государственной власти различных уровней. Формирование государственной политики. Виды и направления государственной политики.

Понятие и виды субъектов Федерации. Конституционно-правовой статус республики в составе РФ. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения. Конституционно-правовой статус автономной области, автономного округа. Проблема равноправия субъектов РФ. Порядок избрания, система и компетенция органов государственной власти субъектов РФ. Административно-территориальное устройство субъектов Федерации. Изменение статуса, границ субъекта Федерации. Объединение субъектов РФ: пермский случай.

Понятие стратегического управления регионом. Субъект и объект развития региона. Элементы стратегического управления регионом в Пермском крае (модель управления, стратегия социально-экономического развития, государственные программы, проектное управление). Нормативно-правовые акты, регулирующие элементы стратегического управления в Пермском крае.

Понятие региональной экономической политики. Цель, задачи, основные направления региональной политики РФ и инструменты ее реализации. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года". Вопросы региональной политики в программных документах правительства РФ. Формы региональной экономической политики Правительства РФ.

Понятие бюджетного планирования. Понятие бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса. Задачи бюджетного процесса. Основные параметры и факторы, используемые при составлении проекта бюджета. Методы программно-целевого бюджетирования. Рассмотрение и утверждение проекта федерального бюджета во всех чтениях в Государственной Думе РФ. Рассмотрение и утверждение проекта федерального бюджета в Совете Федерации. Подписание проекта федерального бюджета главой государства. Рассмотрение и утверждение проектов региональных и местных бюджетов в законодательных органах государственной и представительной власти.

Понятие социальной региональной политики. Социальная сфера региона как объект управления. Особенности управления экономикой социальной сферы региона. Цели и критерии управления экономикой социальной сферы. Особенности рыночного механизма в социальной сфере. Система жизнеобеспечения населения региона.

Инфраструктурный потенциал территорий. Причины «срыва» перспективных инвестиционных капиталовложений. Возможности преодоления препятствий. Специальные экономические зоны как особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Основные меры по привлечению инвестиций. Региональные инвестиционные программы Пермского края. Структура иностранных инвестиций в Пермском крае.

Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Основные теории местного самоуправления. Опыт становления местного самоуправления в России. Зарубежные модели местного самоуправления. Государственная политика в области самоуправления.

Понятие правовых основ МСУ. Конституционные начала МСУ в РФ. Акты федерального законодательства, регламентирующие основы МСУ. Пределы правового регулирования МСУ субъектами РФ и муниципальными образованиями. Соподчиненность правовых актов, регулирующих отношения в системе МСУ. Нормы международного права, регулирующие основы МСУ. Европейская Хартия местного самоуправления.

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Структура муниципального хозяйства и управление им. Предметы ведения и права муниципальных образований. Ответственность органов местного самоуправления. Органы муниципального управления. Деятельность местных администраций. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальный бюджет. Основы управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Инструменты и механизмы управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Формы осуществления населением местного самоуправления. Современные тенденции к укрупнению муниципальных образований: практика Пермского края.

Государственная и муниципальная служба

Понятие государственной службы: возникновение, значение, возможные трактовки термина. Публичная служба. Госслужба как публично-правовой, социальный и организационный институты и как профессиональная деятельность. Отличие государственной службы от других видов управленческой деятельности. Классификации государственной службы по функциональному принципу, содержанию, деятельности. Управление государственной службой.

Система государственной службы: понятие. Уровни государственной службы. Виды государственной службы, их характеристика, взаимосвязь. Государственная гражданская служба. Военная служба. Правоохранительная служба. Взаимосвязь гражданской и муниципальной службы. Основные принципы государственной гражданской службы. Законность. Федерализм. Открытость. Стабильность. Профессионализм и компетентность государственных служащих.

Роль и значение института государственной службы в демократическом государстве. Основы организации государственной и муниципальной службы в зарубежных странах. Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной и муниципальной службы. Реформирование государственной службы и основные направления государственной кадровой политики в современной России. Нормативно-правовое обеспечение государственной и муниципальной службы в Российской Федерации. Государственный гражданский служащий: основы правового статуса. Требования к служебному поведению и профессиональная культура государственного гражданского служащего. Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Система должностей на государственной гражданской службе и принципы должностного роста. Основные этапы прохождения государственной гражданской службы.

Понятие «должность государственной службы»: возможные трактовки термина. Должности государственной службы и государственные должности РФ и субъекта РФ: соотношение понятий. Классификация должностей государственной гражданской службы. Группы и категории должностей государственной гражданской службы, их соотношение. Классные чины. Квалификационные требования к должностям гражданской службы. Реестры должностей

государственной службы. Сроки пребывания в должностях государственной гражданской службы. Квалификационный экзамен.

Формирование кадрового состава государственной службы. Конкурс на замещение должности государственной службы как основной способ поступления на государственную службу. Требования к кандидатам на участие в конкурсе. Размещение информации о проведении конкурса. Документы, необходимые для участия в конкурсе. Конкурсная комиссия. Этапы конкурса, их содержание и особенности. Кадровый резерв: понятие, способ формирования, значение. Варианты внеконкурсного поступления на государственную службу, их особенности. Служебный контракт. Понятие, стороны, форма и содержание служебного контракта. Срочный служебный контракт. Изменение существенных условий служебного контракта. Испытание при поступлении на гражданскую службу. Основания и последствия прекращения контракта.

Этика государственной и муниципальной службы

Правовой статус государственного служащего: подходы к определению, основные элементы. Права и обязанности государственных гражданских служащих. Должностной регламент. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и сведениях имущественного характера. Ограничения и запреты, их соотношение. Гарантии на государственной службе. Денежное содержание и отпуск государственного гражданского служащего. Стаж государственной службы.

Научные основы, цели и задачи изучения этики государственной и муниципальной службы. Теоретические основы этики как науки о морали. Понятие административной этики. Основные компоненты административной этики. Проблема этического комплекса. Место этических кодексов государственной службы в этическом комплексе. Основы политической этики. Этика и экономика: этические аспекты экономической деятельности. Этика государственного и муниципального управления как регулятор взаимоотношения власти и населения. Этические требования к государственному и муниципальному служащему: принципы, нормы, качества. Этика и культура служебных отношений. Служебная этика руководителя. Культура поведения и деловой этикет в государственной службе.

Понятие «коррупции»: варианты определения. Коррупция, взяточничество, кумовство, nepotизм, клиентелизм: соотношение понятий. Правовые основы противодействия коррупции. Основные меры борьбы с коррупцией в системе государственной службы. Ответственность за «коррупционные» правонарушения и преступления. Мировой и отечественный опыт противодействия коррупции.

Принятие и исполнение государственных решений

Сущность и содержание управленческого решения. Решение как подход к разрешению проблемы. Решение как организационный акт. Социальное и экономическое содержание управленческого решения. Формальные и неформальные аспекты управленческого решения. Требования, предъявляемые к управленческим решениям. Принципы разработки управленческого решения. Основные подходы к разработке и принятию управленческих решений. Классификации управленческих решений. Классификация управленческих решений по содержанию. Классификация решений по форме. Формы подготовки управленческих решений: указ, закон, приказ, распоряжение, указание, положение, протокол, инструкция, правила, соглашение, договор, контракт, оферта, акцепт, акт, план, модель.

Принципы разработки управленческого решения. Стадии разработки управленческого решения. Признание необходимости решения – признание проблемы; формулирование проблемы; определение критериев успешного решения проблемы. Выработка управленческого решения: разработка альтернатив управленческого решения; оценка альтернатив; выбор наилучшей альтернативы. Диагностика проблемной ситуации. Разновидности управленческих проблем. Формирование управленческого решения. Схема технологического процесса принятия решения. Решение проблемы в условиях определенности информации. Решение проблемы в условиях риска. Решение проблемы в условиях неопределенности информации. Групповые способы принятия управленческих решений.

Понятие государственного решения, общая методология разработки управленческих решений в системе государственного и муниципального управления. Принципы и основные этапы

разработки управленческих государственных решений. Сущность и содержание процесса планирования при разработке управленческих государственных решений. Методы календарного планирования и управления при разработке управленческих государственных решений. Методы и технологии разработки управленческих государственных решений. Сущность и содержание анализа внутренней и внешней среды, инструменты анализа внутренней и внешней среды организации. Методологические основы системного анализа при разработке управленческих государственных решений. Сущность и содержание процесса разработки стратегических государственных решений в органах государственного и муниципального управления. Социально-психологические основы подготовки и исполнения управленческих государственных решений. Власть и организационная иерархия, делегирование управленческих полномочий в процессе разработки управленческих государственных решений. Мониторинг и контроль исполнения управленческих государственных решений. Зарубежный опыт организации контроля исполнения управленческих государственных решений, система ответственности. Технологии оценки качества и эффективности исполнения управленческих государственных решений. Роль информации в процессе разработки и принятия управленческих государственных решений в органах ГМУ.

Связи с общественностью в органах власти

Понятие и структура внешней среды. Свойства внешней среды. Элементы внешней среды: клиенты, контролирующие организации, партнеры по бизнесу, финансово-кредитные учреждения, заинтересованные физические и юридические лица, конкуренты, общественности, законодательная база. Их влияние на разработку и реализацию управленческих решений. Особенности элементов. Проблемы внешней среды государственных и муниципальных органов власти. Пути взаимодействия.

Общественные отношения: история формирования сферы деятельности. Предмет, структура, основные функции общественных отношений. Правовые и этические основы отношений с общественностью. Общественность и общественное мнение. Стратегическое планирование деятельности как основа гармонизации отношений организации с общественностью. Коммуникации в организациях и PR. PR и средства массовой информации. Структура PR-фирмы, отдела PR в организации. PR в бизнесе. PR в политике. Развитие отношений с общественностью в органах власти.

Понятие «электронного правительства». Цели внедрения ЭП: оптимизация труда госслужащих, повышение прозрачности государственного управления. Компоненты ЭП: компьютеризация труда госслужащих, информационно-коммуникационные технологии, системы электронного документооборота, информационные порталы органов власти, электронные государственные и муниципальные услуги, информационно-аналитические системы, многофункциональные центры. Основные направления «цифровизации» в органах власти.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Основная литература

1. Государственная и муниципальная служба: Учебное пособие / Г.М.Шамарова, Н.М.Куршиева. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 208 с.
2. Государственное и муниципальное управление (академ. бакалавриат). Программы учебных дисциплин: Уч. пос./Под ред. В.И.Звонникова М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 352 с.
3. Государственный PR: связи с общественностью для государственных организаций и проектов: Учеб./А.Н.Чумиков, М.П.Бочаров. 2-е изд., испр. и доп. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 329 с.
4. Жирков, Р.П. Этика государственной службы и государственного служащего [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р.П. Жирков, Л.Ю. Стефаниди. Электрон. дан. СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. 162 с. Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=55355 Загл. с экрана.
5. Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. В 2-х частях / Л.В.Кудряшова. Томск: ФДО, ТУСУР, 2015. Ч. II: Основы муниципального управления. 156 с.

6. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для академического бакалавриата / Р.Т.Мухаев. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2014. 891 с. Серия : Бакалавр. Академический курс.
7. Организация муниципальной службы: Учебник/С.Ю.Кабашов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 391 с.
8. Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие/О.Б.Угурчиев, Р.О.Угурчиева М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. 378 с.
9. Основы теории управления: Учебное пособие/А.П.Балашов М.: Вузовский учебник, НИЦ ИНФРА-М, 2015. 280 с.
10. Система государственного и муниципального управления: учебник для академического бакалавриата / Ю.Н.Шедько, Ю.Б.Миндлин, И.С.Цыпин [и др.]; под общ. ред. Ю.Н. Шедько. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 462 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.
11. Система государственного и муниципального управления: Учебник / В.Е. Чиркин. 5-е изд., пересмотр. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. 432 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-365-2 Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/397274>
12. Связи с общественностью в органах власти: Учебник/А.А.Марков. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 190 с.
13. Соловьев А.И. Принятие и исполнение государственных решений [Электронный ресурс]: учебное пособие. Электрон. дан. М.: Аспект Пресс, 2014. 496 с. Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=68729 Загл. с экрана.

Дополнительная литература

1. Государственная региональная политика: учебное пособие/Данченко Н.В., Киселева Н.Н., Браткова В.В. Ставрополь: СКФУ, 2015. 159 с.
2. Инновации в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие. Ставрополь: СКФУ, 2016. 284 с.
3. Охорзин В.А. Теория управления [Электронный ресурс]: учебник/В.А.Охорзин, К.В.Сафонов. Электрон. дан. СПб.: Лань, 2014. 224 с. Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=49470 Загл. с экрана.
4. Профессиональная этика и психология делового общения: Учебное пособие/И.П.Кошечая, А.А.Канке. М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 304 с.
5. Теория управления: Учебное пособие/Л.А.Бурганова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 160 с.
6. Яновский В.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность (для бакалавров) [Электронный ресурс]: учебное пособие/В.В.Яновский, С.А.Кирсанов. Электрон. дан. М.: КноРус, 2014. 200 с. Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=53401 Загл. с экрана.

Основные нормативные правовые акты

1. Гражданский кодекс РФ. В 2 ч. М., 2011.
2. Кодекс об административных правонарушениях РФ. М., 2011.
3. Конституция РФ. М., 1993.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ «Об основах государственной службы в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 20.12.2002 № 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 06.12.2011).
9. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 05.08.2000 № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
13. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
14. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 16.12.2011).
16. Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».
17. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
18. Трудовой кодекс РФ. М., 2011.
19. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» (ред. от 16.11.2011).
20. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» (ред. от 16.11.2011).
21. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» (ред. от 23.11.2011).
22. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» (ред. от 22.01.2011).
23. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».
24. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (ред. от 16.07.2009).
25. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».
26. Указ Президента РФ от 10.03.2009 № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» (в ред. Указов Президента РФ от 12.01.2010 № 59, от 10.08.2012 № 1156).
27. Указ Президента РФ от 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации».
28. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
29. Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации».
30. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах».

Составитель программы: П.И. Блусь, кандидат географических наук, доцент.

Программа одобрена Ученым советом историко-политологического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета.