

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»

**ИСТОРИКО-ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**ПРОГРАММА**

вступительного экзамена Система государственного и муниципального управления  
для поступающих на направление магистратуры  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Программа вступительного экзамена в магистратуру разработана на основании образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки бакалавров 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Целью вступительного экзамена является определение уровня подготовки поступающих в магистратуру по темам, необходимым для освоения программы подготовки магистра по направлению «Государственное и муниципальное управление», *профиль Цифровое государство*.

Вступительный экзамен проводится в письменной форме по билетам, включающим два вопроса. Время выполнения работы – 90 минут.

**Организация государственного и муниципального управления**

Сущность и содержание государственного управления. Государство как субъект управления общественными процессами. Механизм и функции государства. Механизм государственного управления. Прямое (выборы и референдум) и опосредованное (через органы государственной власти и органы местного самоуправления) участие граждан в управлении страной. Разделение властей. Цели, принципы, методы, инструменты и средства государственного управления.

Институт Президента в Конституции Российской Федерации: функции, место в системе институтов государственной власти. Особенности конституционного статуса Президента Российской Федерации. Полномочия Президента Российской Федерации. Структура президентской вертикали. Администрация Президента Российской Федерации и институт полномочных представителей в федеральных округах. Выборы Президента Российской Федерации. Основания и порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Значение майских (2018 года) Указов Президента Российской Федерации для развития социально-экономических процессов в России. Национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Роль Федерального Собрания Российской Федерации в структуре органов государственной власти в Российской Федерации. Полномочия Государственной Думы. Полномочия Совета Федерации. Механизм формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации. Взаимодействие законодательной и исполнительной власти в Российской Федерации. Основные проблемы российского парламентаризма. Законодательный процесс в Российской Федерации. Политический и идеологический плюрализм. Запрет на государственную идеологию. Многопартийность.

Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти: международный и российский опыт. Состав, структура Правительства Российской Федерации. Порядок формирования и отставки Правительства Российской Федерации.

«Президентские» министерства. Правовые аспекты распределения полномочий между Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации». Полномочия Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства

Российской Федерации и федеральных министров. Региональные органы государственного управления. Взаимодействие органов государственной власти различных уровней. Формирование государственной политики. Виды и направления государственной политики.

Конституционно-правовое регулирование статуса Российской Федерации. Суверенитет Российской Федерации. Территория Российской Федерации. Понятие и виды субъектов Российской Федерации. Конституционно-правовой статус разных видов субъектов Российской Федерации. Проблема равноправия субъектов Российской Федерации. Порядок избрания, система и компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Административно-территориальное устройство субъектов Федерации. Изменение статуса, границ субъекта Российской Федерации.

Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Государственная политика в области местного самоуправления. Единая система публичной власти. Понятие правовых основ местного самоуправления. Вопросы местного значения. Органы местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальный бюджет. Формы осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

### **Государственная и муниципальная служба. Противодействие коррупции**

Понятие государственной службы. Отличие государственной службы от других видов управленческой деятельности. Классификации государственной службы по функциональному принципу, содержанию, деятельности. Уровни государственной службы. Виды государственной службы, их характеристика, взаимосвязь. Государственная гражданская служба. Взаимосвязь гражданской и муниципальной службы. Основные принципы государственной гражданской службы.

Нормативно-правовое обеспечение государственной и муниципальной службы в Российской Федерации. Государственный гражданский служащий: основы правового статуса. Права и обязанности государственных гражданских служащих. Ограничения и запреты, их соотношение. Гарантии на государственной службе.

Классификация должностей государственной гражданской службы. Группы и категории должностей государственной гражданской службы, их соотношение. Классные чины. Квалификационные требования к должностям гражданской службы. Реестры должностей государственной службы. Сроки пребывания в должностях государственной гражданской службы. Квалификационный экзамен.

Формирование кадрового состава государственной службы. Конкурс на замещение должности государственной службы как основной способ поступления на государственную службу. Требования к кандидатам на участие в конкурсе. Конкурсная комиссия. Этапы конкурса, их содержание и особенности. Кадровый резерв: понятие, способ формирования, значение. Варианты внеконкурсного поступления на государственную службу, их особенности. Служебный контракт. Понятие, стороны, форма и содержание служебного контракта. Срочный служебный контракт. Изменение существенных условий служебного контракта. Испытание при поступлении на гражданскую службу. Основания и последствия прекращения контракта.

Понятие «коррупции». Правовые основы противодействия коррупции. Основные меры противодействия коррупции в системе государственной службы. Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Требования к служебному поведению и профессиональная культура государственного гражданского служащего. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и сведениях имущественного характера. Ответственность за коррупционные правонарушения и преступления.

### **Цифровизация и цифровая трансформация государственного управления**

Информация, информатизация и информационное общество. Развитие государства в условиях информатизации. Преимущества использования информационно-коммуникационных технологий в государственном управлении. Концепция «электронного

правительства». Цели внедрения «электронного правительства»: оптимизация труда госслужащих, повышение прозрачности государственного управления. Компоненты «электронного правительства»: компьютеризация труда госслужащих, информационно-коммуникационные технологии, системы электронного документооборота, информационные порталы органов власти, электронные государственные и муниципальные услуги, информационно-аналитические системы, многофункциональные центры. Основные результаты развития «электронного правительства».

Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002–2010 годы)», государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020)», Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы. Содержание, достижения, ограничения, проблемы.

Информационные системы в государственном и муниципальном управлении. ГАС «Управление». Базы данных и СУБД. Интернет-технологии и облачные технологии. Технологии электронного документооборота. Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов государственного управления. Системы поддержки принятия решений. Геоинформационные технологии.

Информационная экономика как основа развития цифровой экономики. Основные характеристики и возможности цифровой экономики. Уровень развития цифровой экономики в Российской Федерации. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: цели и задачи развития цифровой экономики. Федеральные проекты в составе национальной программы. Правовое регулирование цифровой экономики. Импортзамещение. Поддержка отечественного IT-рынка.

Цифровая трансформация государственного управления. Понятие, признаки, причины, последствия. Основные направления цифровизации и цифровой трансформации. Риски в системе государственного и муниципального управления, пути их минимизации. Проблема цифрового неравенства. Индустрия 4.0. Сквозные технологии. Искусственный интеллект, большие данные, блокчейн. Опыт Пермского края в области цифровизации и цифровой трансформации.

### **Проектное управление в органах государственной власти**

Проект: понятие, назначение, сущность. Управление проектами как методология. Процессы инициации, планирования, мониторинга и контроля, исполнения, завершения проектов. Цель и стратегия проекта. Результат проекта. Управляемые параметры проекта. Окружение проектов. Проектный цикл.

Методологические принципы проектного управления в органах власти. Общий алгоритм внедрения проектов в органах власти. Организация и запуск системы проектного управления в органах власти. Отработка пилотного проектного управления. Классификация проектов, используемых в органах власти для реализации управленческих решений. Опыт и система управления национальными и региональными проектами.

Нормативно-правовая база применения проектного управления в органах власти. Проект как документ. Порядок разработки и реализации проектов на различных уровнях государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации. Методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти: преимущества и недостатки. Источники финансирования проектных мероприятий. Механизмы государственно-частного и муниципально-частного партнерства в реализации проектов публичной власти. Основные сложности и риски в процессе реализации проектов.

Мониторинг и оценка эффективности и результативности реализации проектов. Критерии и результаты мониторинга. Выработка и проведение корректирующих мер. Опыт и механизмы мониторинга и контроля реализации национальных проектов. Отчетность

о реализации проектов в органах власти. Ответственность участников процесса разработки и реализации проектов. Оценка проекта как документа. Методики Минэкономразвития России. Система показателей оценки эффективности и результативности реализации проектов. Проблема оценивания результативности проектов.

## **СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ**

### **Основная литература:**

Антикоррупционная политика: учебник для вузов / под редакцией Г.А. Сатарова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 396 с.

Баранов В.В. Исследование систем управления: учебное пособие / В.В. Баранов, А.В. Зайцев, С.Н. Соколов. М.: Альпина Паблишер, 2020. 216 с.

Белый Е.М. Управление проектами: конспект лекций / Е.М. Белый, И.Б. Романова. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. 79 с.

Государственная и муниципальная служба: учебник для академического бакалавриата / Е.В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е.В. Охотского. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 409 с.

Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / В.П. Васильев, Н.Г. Деханова, Н.А. Лось, Ю.А. Холоденко. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 325 с.

Граничин О.Н. Информационные технологии в управлении: учебное пособие / О.Н. Граничин, В.И. Кияев. 3-е изд. М., Саратов: Интернет-Университет Информационных Технологий (ИНТУИТ), Ай Пи Ар Медиа, 2020. 400 с.

Грибов В.Д. Управленческая деятельность: учебник и практикум для академического бакалавриата / В.Д. Грибов, Г.В. Кисляков. М.: Издательство Юрайт, 2019. 335 с.

Комкова Г.Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, М.А. Липчанская. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 369 с.

Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1: учебник для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 299 с.

Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 594 с.

Поврозник Н.Г. Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению подготовки бакалавров «Государственное и муниципальное управление». Пермь: ПГНИУ, 2017. 164 с.

Проектное управление в органах власти: учебник и практикум для вузов / Н.С. Гегедюш [и др.]; ответственный редактор Н.С. Гегедюш. 2-е изд. М.: Юрайт, 2022. 186 с.

Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е.Е. Румянцева. М.: Юрайт, 2019. 267 с.

Совершенствование системы государственного и муниципального управления: учебник / М.В. Зелинская. Краснодар: КубГАУ, 2019. 140 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41602523> (дата обращения: 17.08.2022).

Цифровая экономика и менеджмент: новые решения, возможности и перспективы: монография / К.А. Бармута, И.О. Богданова, С.А. Гавриленко [и др.]; под ред. К.А. Бармуты. Ростов-на-Дону: Донской государственный технический университет, 2022. 221 с.

### **Дополнительная литература:**

Гладких В.И. Противодействие коррупции на государственной службе: учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / В.И. Гладких, В.М. Алиев, В.Г. Степанов-Егиянц. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 207 с.

Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 1. Государственное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. М.: Юрайт, 2019. 276 с.

Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 2. Муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. М.: Юрайт, 2019. 194 с.

Информационные системы и технологии управления: учебник для студентов вузов / И.А. Коноплева, Г.А. Титоренко, В.И. Суворова [и др.]; под редакцией Г.А. Титоренко. 3-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 591 с.

Купряшин Г.Л. Модернизация государственного управления. Институты и интересы: монография. М.: МГУ, 2012. 312 с.

Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 311 с.

Цифровая трансформация: вызовы праву и векторы научных исследований: монография. М.: Институт государства и права РАН, 2020. 340 с.

Цифровая экономика. Социально-экономические и управленческие концепции: коллективная монография / Л.И. Антонова, Д.И. Городецкий, А.Ф. Золотарева [и др.]; под редакцией А.А. Степанова. М.: Научный консультант, Виктория плюс, 2018. 186 с.

### **Основные нормативные правовые акты:**

Конституция Российской Федерации. Любое издание после 01.07.2020.

Гражданский кодекс Российской Федерации.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

Трудовой кодекс Российской Федерации.

О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ.

О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 20.12.2002 № 175-ФЗ.

О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ.

О муниципальной службе в Российской Федерации. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ.

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 05.08.2000 № 113-ФЗ.

О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ.

О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821

О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112.

О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы: Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478.

О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474.

О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 113.

О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня): Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 111.

О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 559.

О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 110.

О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574.

О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы: Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203.

Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885.

О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)»: Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 № 65.

Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313.

О Концепции создания государственной автоматизированной системы информационного обеспечения управления приоритетными национальными проектами: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.04.2007 № 516-р.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008. № 1663-р.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года: утв. Правительством Российской Федерации 14.05.2015.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года: утв. Правительством Российской Федерации 29.09.2018.

Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти: Распоряжение Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.04.2014 № 26Р-АУ.

Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: утв. президиумом совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16.

*Составитель программы: Е.А. Троицкая, кандидат политических наук, и.о. зав. кафедрой государственного и муниципального управления ПГНИУ.*

*Программа одобрена Ученым советом историко-политологического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета.*