

ОТЗЫВ

официального оппонента кандидата экономических наук, доцента Паздниковой Натальи Павловны о диссертационной работе Кротова Ивана Ивановича «Развитие малого предпринимательства на основе государственных и муниципальных заказов (на примере регионов Российской Федерации)», представленной на соискание ученой степени кандидата географических наук по специальности 25.00.24 – Экономическая, социальная политическая и рекреационная география

Актуальность темы исследования. Происходящая в современных условиях социализация региональной экономики стимулирует трансформационные процессы развития институтов социэкономике. Основополагающие функции в этих процессах выполняют малые предприятия, которые проникают в свободные «ниши» хозяйственной структуры регионов, укрепляют опорный каркас расселения и производства, обеспечивают сбалансированность всех сфер жизнедеятельности людей.

Разнообразие функций малого предпринимательства в системе региональной социэкономике зависит от нескольких групп факторов: национальных, региональных и локальных. На каждом из этих уровней существенное воздействие на малое предпринимательство оказывает инструментарий государственных и муниципальных заказов, способствующий, в первую очередь, разрешению проблем занятости населения, сбыта произведенной продукции, внедрения инноваций и распространения научно-технического прогресса.

Вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» показал определенные положительные результаты. Только за 2014 год региональный бюджет сэкономил порядка 15 % бюджетных средств. Достижению таких показателей поспособствовало повышение квоты государственных закупок для малых предприятий, предоставление дополнительных преференций субъектам малого предпринимательства, которые получили официальный доступ к госзаказу при заключении не только прямых контрактов, но и субподрядных договоров.

Диссертация Кротова И.И. направлена на экономико-географический анализ территориальных особенностей функционирования малого предпринимательства на основе государственных и муниципальных заказов для более полной реализации его потенциала и повышения роли в социально-экономическом развитии российских регионов. Всё это, с учетом слабой изученности проблемы, в сочетании со спецификой ее проявления в российских регионах, указывает на безусловную актуальность выбранной соискателем темы исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Автор диссертации выносит на защиту шесть научных положений, которые фактически являются выводами по результатам проведенного исследования, а в определенной части включают в себя и рекомендации.

Первое научное положение заключается в уточнении понятийного аппарата и разработки методики изучения с учетом государственных и муниципальных заказов. Данное научное положение раскрывается в разделах 1.1, 1.3 первой главы диссертации. Кроме экономико-географического исследования сущностных характеристик малого предпринимательства и процессов его функционирования раскрываются общие и частные цели государственных и муниципальных заказов на различных пространственных уровнях.

Второе научное положение связано с установлением зависимости эффективности развития малого предпринимательства от совокупности факторов, действующих на федеральном, региональном, местном и инициативно-субъектном уровнях. Обоснование данного научного положения приводится в разделе 2.1 второй главы диссертационной работы. Последовательно оценивая факторы территориальной организации малого предпринимательства, автор приходит к выводу о наличии факторов, зависящих от самого предпринимателя, и необходимости совмещения личной выгоды с интересом территории.

Третье научное положение является результатом исследования функционального профиля малых предприятий и установления влияния на этот профиль компонентной структуры экономики регионов и местоположения в территориальной системе «центр-периферия» (раздел 2.2. второй главы). Происходит так называемая «игра масштабами», благодаря которой одна и та же территория рассматривается в разных качествах. Как справедливо отмечает диссертант, малое предприятие и территория оказывают взаимное влияние друг на друга. Изучая деятельность малых предприятий в национальной системе «центр-периферия», автор высказывает идею о том, что центру характерно многообразие инновационных функций, их количество снижается в полупериферийных районах и достигает минимума на периферии. Оценив место малых предприятий в региональной системе «центр-периферия», рассмотренной на примере Пермского края, автор приходит к выводу о том, что конкурентные преимущества южных полупериферийных и периферийных районов способствуют размещению здесь агропромышленных предприятий, а северных – лесопромышленных объектов.

Четвертое и пятое научные положения посвящены рассмотрению государственных и муниципальных заказов как механизма развития малого предпринимательства (разделы 2.4, 3.1, 3.2, 3.3 диссертации). Сравнивая модели осуществления закупок в российских регионах и подробно анализируя систему размещения заказов в Пермском крае, автор доказывает необходимость внедрения в субъектах РФ частично-централизованной модели осуществления закупок, предусматривающей оптимальное распределение функций и ответственности между участниками контрактной системы. Участию малых предприятий в государственных и муниципальных закупках, по мнению соискателя, способствует реализация программы импортозамещения, в рамках которой малые предприятия переориентируют свое производство на выпуск инновационной продукции и обеспечение продовольственной безопасности.

Шестое научное положение включает в себя основные выводы, полученные в ходе исследования. Использование методом интегрально-балльной и качественной оценки степени зависимости количества малых предприятий от государственных и муниципальных заказов показало прямую зависимость этих двух показателей. Наибольшее воздействие при этом закупки оказывают на небольшие фирмы, расположенные в полосах роста и на территориях опережающего развития. Автором

установлено, что в современных санкционных условиях существенно возрастает роль малого предпринимательства в системе социально-экономического развития регионов России. Отмечается, что оценка социально-экономического положения муниципальных образований проводится в российских регионах ежегодно. В качестве важной рекомендации предлагается дополнительно учитывать показатели, связанные со степенью включения малых предприятий в систему государственных и муниципальных закупок, что будет способствовать более объективной оценке уровня социально-экономического развития субъектов РФ и созданию единого методического подхода при разработке стратегий и программ развития.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Достоверность полученных в процессе диссертационного исследования результатов аргументирована количественными расчетами с использованием большого массива первичной статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики, Федеральной антимонопольной службы, Министерства экономического развития РФ, Торгово-промышленной палаты РФ.

Научная новизна полученных результатов заключается в:

- определении факторов развития малого предпринимательства в регионах России разного иерархического уровня и оценке степени их влияния на формирование предпринимательского климата;
- установлении особенностей развития малого предпринимательства в территориальных системах «центр – периферия» на национальном, региональном, муниципальном и местном уровнях;
- раскрытии механизма влияния государственных и муниципальных заказов на функционирование и размещение малых предприятий на региональном и муниципальном уровнях;
- разработке моделей размещения заказов на федеральном, региональном и местном уровнях.

Как и во всяком научном исследовании, в работе Кротова И.И. есть и дискуссионные положения.

1. В разделе 1.1 автор, раскрывая понятийно-терминологический аппарат исследования малых предприятий, указывая, что к субъектам малого предпринимательства принято относить не только индивидуальных предпринимателей, но и юридические лица, автор не уточняет основные организационно-правовые формы, в которых могут эти юридические лица функционировать.

2. В качестве основной меры поддержки малого предпринимательства автор рассматривает государственные и муниципальные заказы, однако не раскрывает в полном объеме иные, не менее важные механизмы поддержки, предусмотренные законодательством, государственными программами.

3. Поскольку в настоящее время всё большее внимание уделяется привлечению и эффективному использованию государственных и частных ресурсов, можно ли отнести государственно-частное партнерство к одной из форм поддержки малого предпринимательства? Имеются ли примеры долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества публичного и частного партнеров, направленного на реализацию общественно значимых проектов и программ социально-экономического развития на территории российских регионов.

Обозначенные замечания не снижают ценности и значимости исследования, достоверности полученных автором результатов.

Работа Кротова И.И. позволяет судить о качественно выполненном исследовании, высоком уровне квалификации специалиста и его профессионализме. Поставленные в работе задачи в процессе исследования успешно решены. Тексты диссертации и автореферата соответствуют друг другу и четко структурированы.

Основным преимуществом диссертационной работы Кротова И.И. является высокая степень визуализации исследованного материала (составлено 43 рисунка). Диссертация обладает внутренним единством решения поставленной цели и задач, материал изложен логично и последовательно.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертация «Развитие малого предпринимательства на основе государственных и муниципальных заказов (на примере регионов Российской Федерации)», представляет законченное научное исследование и соответствует требованиям п. п. 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор Кротов Иван Иванович заслуживает присуждения ученой степени кандидата географических наук по специальности 25.00.24 – Экономическая, социальная, политическая и рекреационная география.

«23» ноября 2015 года

Официальный оппонент:

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и финансов
Пермского национального исследовательского
политехнического университета, доцент
Наталья Павловна Паздникова

Лазз

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования
«Пермский национальный исследовательский
политехнический университет»,
кафедра экономики и финансов
614990, г. Пермь, Комсомольский проспект, 29
Телефон (342) 2-198-332, e-mail: pazdnikovan@mail.ru



Подпись

Паздникова И.И.

ЗАВЕРЯЮ:

Зеленый секретарь ПНИПУ

В.И. Макаревич

«23» ноября 2015 г.