

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

**Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования "Пермский
государственный национальный исследовательский
университет"**

Кафедра конституционного и административного права

Авторы-составители: **Худолей Константин Михайлович**
Худолей Дмитрий Михайлович

Рабочая программа дисциплины
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО
Код УМК 55462

Утверждено
Протокол №8
от «23» июня 2022 г.

Пермь, 2022

1. Наименование дисциплины

Муниципальное право

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина входит в обязательную часть Блока « С.1 » образовательной программы по направлениям подготовки (специальностям):

Специальность: **40.05.04** Судебная и прокурорская деятельность
направленность Судебная деятельность

3. Планируемые результаты обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины **Муниципальное право** у обучающегося должны быть сформированы следующие компетенции:

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность (направленность : Судебная деятельность)

ОПК.2 Способен применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учетом специфики отдельных отраслей права

Индикаторы

ОПК.2.2 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права

ПК.2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Индикаторы

ПК.2.4 Понимает сущность контрольно-надзорной деятельности, систему соответствующих органов, различает виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов

ПК.2.5 Понимает значение и специфику правоприменения в системе государственной и муниципальной службы

4. Объем и содержание дисциплины

Специальность	40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность (направленность: Судебная деятельность)
форма обучения	очная
№№ триместров, выделенных для изучения дисциплины	4
Объем дисциплины (з.е.)	3
Объем дисциплины (ак.час.)	108
Контактная работа с преподавателем (ак.час.), в том числе:	42
Проведение лекционных занятий	14
Проведение практических занятий, семинаров	28
Самостоятельная работа (ак.час.)	66
Формы текущего контроля	Входное тестирование (1) Итоговое контрольное мероприятие (1) Письменное контрольное мероприятие (2)
Формы промежуточной аттестации	Зачет (4 триместр)

5. Аннотированное описание содержания разделов и тем дисциплины

Муниципальное право. Общие понятия

Проведение аудиторных занятия предусмотрено как в контактной форме, так и с применением дистанционных образовательных технологий.

Понятие муниципального права как комплексной отрасли права, отрасли законодательства и учебной дисциплины. Муниципальное право в узком и широком смысле.

входной контроль

Прохождение входного контроля в форме тестирования по проверке остаточных знаний конституционных принципов организации местного самоуправления в России и за рубежом

Муниципальное право как отрасль права, наука и научная дисциплина

Муниципальное право как комплексная отрасль права. Муниципальное право и местное самоуправление. Связь муниципального права с другими отраслями права. Источники муниципального права.

Муниципально-правовые нормы и отношения.

Субъекты муниципально-правовых отношений.

Муниципальное право как наука и научная дисциплина. Развитие науки муниципального права.

Муниципальное право как комплексная отрасль права.

Связь муниципального права с административным, конституционным, финансовым, гражданским, трудовым, экологическим правом. Понимание о муниципальном праве в широком смысле.

Муниципально-правовые нормы и отношения.

Муниципально-правовые нормы и отношения. Виды муниципальных норм, правоотношений. Их классификация и различные подходы, Значение в правовой науке

Субъекты муниципально-правовых отношений.

Классификация субъектов муниципально-правовых отношений: различные подходы, Значение в правовой науке. Характеристика субъектов отдельных правоотношений.

Муниципальное право как наука и научная дисциплина.

Муниципальное право как наука и научная дисциплина. Подходы к определению МП. Развитие науки Муниципального права в России и за рубежом

Развитие муниципального права и местного самоуправления в зарубежных странах

Становление местного самоуправления в зарубежных странах. Сложившиеся системы, их характеристика.

Местное самоуправление в Великобритании. Система органов, основные организационные модели.

Особенности местного самоуправления в США. Основные организационные модели самоуправления в городах.

Местное самоуправление во Франции. Территориальные коллективы. Государство и местное самоуправление.

Специфика местного самоуправления в Германии. Сложившиеся структуры городских и сельских коммун. Органы самоуправления в районах.

Государственное регулирование местного самоуправления в зарубежных странах.

Становление местного самоуправления в зарубежных странах.

Основные модели местного самоуправления за рубежом - англо-саксонская, континентальная, смешанная, иберийская, азиатская, советская модели.

Местное самоуправление в Великобритании.

Характеристика организации местного самоуправления в Англии, Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии. Различные модели местного самоуправления в англосаксонских странах

Особенности местного самоуправления в США.

Характеристика местного самоуправления в США - в графствах, городах, таунах (тауншипах), в специальных округах. Модели местного самоуправления, их разнообразие

Местное самоуправление во Франции.

Характеристика МСУ во Франции - в коммунах, департаментах, регионах. Надзор со стороны комиссаров (префектов) за деятельности ОМСУ.

Специфика местного самоуправления в Германии.

Местное самоуправление в Германии и отдельных землях - в общинах и районах (северо и южногерманские модели, магистерские, ландратные, магистратные)

Государственное регулирование местного самоуправления в зарубежных странах.

Основные модели организации местного самоуправления за рубежом. Регулирование местного самоуправления на законодательном уровне. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

Муниципальное право и местное самоуправление в России

Становление и развитие муниципального права и местного самоуправления в России до 1917 г.

Сложившиеся структуры городского, земского и крестьянского самоуправления.

Местные органы власти в советский период. Система и принципы организации и деятельности.

Причины отрицания местного самоуправления советской властью.

Становление местного самоуправления в постсоветский период. Основные этапы реформы муниципального права и местного самоуправления.

Основные особенности современной российской модели самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления.

Становление и развитие муниципального права и местного самоуправления в России до 1917

г.

Зарождение и становление местного самоуправления в России. Вечовое устройство у славянских племен и горрадах республиках. Реформы Ивана IV Петра Первого и Екатерины Второй. Реформы Александра II (крестьянская, земская, городская).

Местные органы власти в советский период.

Характеристика местных советов как органов местного управления в России по конституциям и законодательству советского периода.

Становление местного самоуправления в постсоветский период.

Основные этапы становления местного самоуправления в современной России (1989-1991, 1991-1993, 1993-1995, 1995-2003, 2003 -2019, 2020 по настоящий день).

Основные особенности современной российской модели самоуправления.

Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Конституционная реформа 2020 г. Объединение местного самоуправления и государственной власти в единую систему публичной власти.

Европейская хартия местного самоуправления.

Роль и значение Европейской Хартии местного самоуправления в развитии местного самоуправления в России. Роль Совета Европы в разработке Хартии местного самоуправления

Сущностная характеристика местного самоуправления

Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление и местное управление.

Природа местного самоуправления. Сложившиеся концепции и взгляды на природу местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления: общие, специальные, частные. Содержание принципов местного самоуправления.

Государственная власть и местное самоуправление: сходство, различие, взаимодействие.

Функции местного самоуправления. Функции межотраслевые, отраслевые, организационные.

Местное самоуправление и местное управление.

Различие в природе междуместным самоуправлением и местным управлением. Их сущностные черты, общее и различие. Сущность местного управления и самоуправления.

Природа местного самоуправления.

Основные теории местного самоуправления - теория свободной общин, хозяйственная теория, государственная теория, теория муниципального дуализма

Принципы местного самоуправления

Общие, специальные, частные принципы местного самоуправления. Их классификация и различные подходы, Значение в правовой науке в России и за рубежом.

Функции местного самоуправления.

Характеристика функций - общие, отраслевые, межотраслевые, институтов и др. Их классификация и различные подходы, Значение в правовой науке России и за рубежом.

Правовые, организационные и материально-финансовые основы местного самоуправления

Основы местного самоуправления: концептуальные подходы.

Правовые основы и правовое регулирование местного самоуправления. Субъекты правового регулирования, их функции и полномочия в этой области.

Муниципальное образование – организационная основа местного самоуправления. Территориальный принцип конституирования. Устав, социальная база.

Экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность, ее состав, порядок формирования.

Финансовые основы местного самоуправления. Структура, основные элементы и их характеристика.

Местный бюджет: составление, утверждение, исполнение. Полномочия представительных и исполнительных органов в бюджетном процессе.

Правовые основы и правовое регулирование местного самоуправления.

Правовые основы местного самоуправления. Полномочия федерального центра, субъектов федерации и муниципальных образований в регулировании отношений в сфере местного самоуправления.

Классификация и иерархия правовых актов этих уровней.

Муниципальное образование – организационная основа местного самоуправления

Виды муниципальных образований верхнего и нижнего уровня - поселения (городские и сельские), территории городов федерального значения, внутригородские районы, городские округа.

Экономические основы местного самоуправления.

Природа муниципальной собственности. 2 уровня собственников муниципального имущества. Критерии муниципальной собственности. Муниципальная собственность и имущество, находящее в муниципальной собственности.

Финансовые основы местного самоуправления.

Разграничение и становление муниципальной собственности в России. Полномочия ОМСУ по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом.

Система местного самоуправления

Система местного самоуправления. Основные организационные формы. Особенности системы местного самоуправления.

Понятие органа и должностного лица местного самоуправления. Представительные и исполнительные органы.

Глава муниципального образования. Правовой статус. Положение в системе органов местного самоуправления.

Основные организационные модели самоуправления муниципальных образований.

Система местного самоуправления.

Понятие и классификация системы местного самоуправления. Элементы системы МСУ. Их классификация и различные подходы, Значение в правовой науке России и за рубежом.

Понятие органа и должностного лица местного самоуправления.

Понятие и классификация органов местного самоуправления и должностных лиц. особенность статуса главы муниципального образования как органа и должностного лица местного самоуправления

Глава муниципального образования.

Место главы МП в системе местного самоуправления. Порядок избрания, полномочия, порядок прекращения полномочий, в т.ч. досрочный.

Основные организационные модели самоуправления муниципальных образований.

9 имеющихся моделей организации местного самоуправления в России. Проблема выбора моделей местного самоуправления при отсутствии такового исходя из норм регионального законодательства

Особенности местного самоуправления отдельных территорий

Специфика местного самоуправления в г. Москве.

Особенности местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Местное самоуправление в приграничных территориях.

Организация местного самоуправления в наукоградах.

Местное самоуправление в Пермском крае.

Органы местного самоуправления в г. Перми.

Особенности местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации МСУ в ЗАТО (полномочия ОМСУ, участие органов государственной власти в назначении органов и должностных лиц местного самоуправления). Статус ЗАТО, порядок его присвоения и ликвидации

Местное самоуправление в приграничных территориях

Особенности местного самоуправления согласно ФЗ "О государственной границе". Особенности

структуры МСУ на приграничных территориях. Дополнительные функции ОМСУ на приграничных территориях.

Организация местного самоуправления в наукоградах.

Статус наукограда, порядок его присвоения. Особенности местного самоуправления в наукоградах. Особенности местного самоуправления в инновационном центре Сколково

Письменное контрольное мероприятие

Письменное контрольное мероприятие по ранее пройденным темам (предмет и метод муниципального права, основы местного самоуправления, история МСУ в России и зарубежом)

Компетенция муниципальных образований

Понятие компетенции и ее элементы. Вопросы местного значения.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Разграничение компетенции по вертикали и горизонтали.

Полномочия по обеспечению комплексного экономического и социального развития территорий муниципальных образований.

Полномочия по отношению к предприятиям и организациям различных форм собственности, находящихся на территории муниципальных образований.

Полномочия по управлению отраслями муниципального хозяйства.

Полномочия в области социальной защиты и социального обеспечения населения.

Полномочия в сфере охраны общественного порядка, защиты прав и свобод местного самоуправления.

Вопросы местного значения.

Вопросы местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Процедура наделения органов местного самоуправления отдельными переданными государственными полномочиями. Порядок осуществления контроля за переданными полномочиями.

Полномочия по обеспечению комплексного экономического и социального развития территорий муниципальных образований.

Характеристика согласно 131 ФЗ полномочий органов местного самоуправления (ст 14, 15, 16) поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Полномочия по отношению к предприятиям и организациям

Порядок создания, ликвидации предприятий и учреждений. Полномочия органов местного самоуправления как учредителей юридических лиц

Полномочия по управлению отраслями муниципального хозяйства.

Полномочия органов местного самоуправления по управлению здравоохранением, образованием, внешним благоустройством, торговлей, бытовым обслуживанием, градостроительством

Представительные органы муниципальных образований

Народное представительство и местное самоуправление. Особенности народного представительства в местном самоуправлении.

Система, функции, структура представительных органов местного самоуправления.

Подготовка и проведение заседаний представительных органов местного самоуправления.
Комиссии представительных органов местного самоуправления.
Правовой статус представителя населения. Взаимоотношения с избирателями.
Контроль представительных органов за работой администрации муниципальных образований.

Народное представительство и местное самоуправление.

Характеристика статуса депутата представительного органа МСУ. Мандат депутата поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Система, функции, структура представительных органов местного самоуправления.

Виды представительных органов. Порядок формирования, наименование. Полномочия представительного органа. Досрочное прекращение полномочий

Комиссии представительных органов местного самоуправления

Виды и порядок организации комиссий и комитетов представительного органа МСУ поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Правовой статус представителя населения.

Характеристика мандата депутата представительного органа поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Особенности народного представительства в местном самоуправлении.

Отличие статуса депутата представительного ОМСУ поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения от статуса депутата органа госвласти

Взаимоотношения с избирателями.

Формы взаимоотношения депутата представительного органа местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения с населением

Контроль представительных органов за работой администрации муниципальных образований.

Порядок осуществления контрольных полномочий представительным органом МСУ поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Администрация муниципальных образований

Понятие и структура администрации. Функции администрации муниципальных образований.

Глава администрации: статус и организация работы.

Служебный (вспомогательный) аппарат администрации: особенности правового положения.

Специализированные подразделения администрации по управлению местным хозяйством: система, правовое положение, структура, организация работы.

Иные звенья и ячейки местной администрации: виды, особенности организации и деятельности.

Муниципальная служба. Понятие, принципы, ограничения муниципальной службы.

Понятие и структура администрации.

Полномочия, наименование и статус местных администраций как исполнительно-распорядительных органов МСУ поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Глава администрации: статус и организация работы.

Порядок избрания глав местной администрации поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения, его полномочия, порядок досрочного их прекращения

Служебный (вспомогательный) аппарат администрации: особенности правового положения.

Характеристика функциональных органов местной администрации поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Специализированные подразделения администрации.

Характеристика отраслевых и территориальных органов местной администрации поселений, городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, внутригородских районов, территорий городов федерального значения. Их система, структура (департаменты, управления, отделы, комитеты, службы, инспекции). Коллегиальность и единоначалие. Правовые акты руководителей.

Муниципальная служба.

Понятие и правовое регулирование муниципальной службы. Принципы муниципальной службы. Поступление на муниципальную службу, прохождение муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего - права, обязанности, ответственность, ограничения.

Непосредственное самоуправление населения

Понятие, формы и институты непосредственного самоуправления населения.

Выборы представительных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Порядок отзыва депутата представительного органа и выборного должностного лица местного самоуправления.

Местный референдум. Правовые основы, порядок подготовки и проведения местного референдума.

Собрания, сходы граждан.

Консультативные формы непосредственного самоуправления.

Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Понятие, формы и институты непосредственного самоуправления населения.

Классификация форм непосредственной демократии: юридически властные и консультативные формы.

Их правовая характеристика. Правовое и социальное значение

Выборы депутатов представительных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Выборы депутатов и должностных лиц. Избирательные права. Избирательные системы (мажоритарная, пропорциональная, смешанная) Избирательный процесс.

Порядок отзыва депутата представительного органа и выборного должностного лица местного самоуправления.

Проблема конституционной (муниципальной) ответственности в форме отзыва депутатов и должностных лиц местного самоуправления. Правовая позиция Конституционного Суда РФ.

Собрания, сходы граждан.

Порядок организации и проведения собраний, сходов граждан как непосредственной формы

самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Местный референдум.

Вопросы местного референдума. Вопросы, которые запрещено выносить на местный референдум. Порядок организации и проведения местного референдума.

Правовые основы, порядок подготовки и проведения местного референдума.

Референдумный процесс на местном уровне. Отличие референдумного процесса от избирательного процесса. Сроки назначения референдума, сбор подписей, агитация, голосование и подведение итогов, проведение повторного референдума).

Консультативные формы непосредственного самоуправления.

Классификация консультативных форм непосредственного самоуправления (опрос, правотворческой инициативы, публичных слушаний) поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Виды и порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления и должностным лицам. Электронные обращения в России и Пермском крае (на примере Управляй вместе)

Территориальное общественное самоуправление населения

Значение, признаки и формы территориального общественного самоуправления.

Советы и комитеты территориального общественного самоуправления.

Общественное самоуправление сел и деревень, не являющихся муниципальными образованиями.

Уличные, домовые, квартальные комитеты и иные формы территориальной организации населения.

Общественное самоуправление сел и деревень, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

Старосты и иные органы ТОС. Особенности организации ТОС в сельских населенных пунктах поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Значение, признаки и формы территориального общественного самоуправления.

Характеристика территориального общественного самоуправления как формы непосредственного самоуправления граждан поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, муниципальных округов, территорий городов федерального значения

Уличные, домовые, квартальные комитеты и иные формы территориальной организации населения.

Особенности организации ТОС на части территорий городских поселений (подъездах многоквартирных домов, в домах, группах домов, кварталах, микрорайонах).

Письменное контрольное мероприятие

Прохождение контрольного мероприятия (решение казусов по муниципальному праву) по темам компетенция муниципальных образований, ОМСУ, ТОС.

Гарантии и ответственность местного самоуправления

Понятие и система гарантий местного самоуправления.

Организационные и материально-финансовые гарантии самостоятельности местного самоуправления.

Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Ответственность местного самоуправления. Ответственность выборных органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством и населением.

Понятие и система гарантий местного самоуправления.

Понятие и классификация гарантий местного самоуправления (экономические, духовные, политические, организационные, юридические, судебные)

Организационные и материально-финансовые гарантии самостоятельности местного самоуправления.

Организационные и финансовые гарантии местного самоуправления. Классификации гарантий. Их правовое и политическое значение в науке муниципального права России и за рубежом

Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Судебные и юридические гарантии местного самоуправления. Проблема конституционно-правовой защиты права на местное самоуправление

Ответственность местного самоуправления.

Проблема конституционно-правовой (муниципальной) ответственности органов и должностных лиц МСУ. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением (отзыв), перед государством

Итоговое контрольное мероприятие (письменная работа)

прохождение итогового контрольного мероприятия в форме тестирования по всему курсу муниципального права

6. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Освоение дисциплины требует систематического изучения всех тем в той последовательности, в какой они указаны в рабочей программе.

Основными видами учебной работы являются аудиторские занятия. Их цель - расширить базовые знания обучающихся по осваиваемой дисциплине и систему теоретических ориентиров для последующего более глубокого освоения программного материала в ходе самостоятельной работы. Обучающемуся важно помнить, что контактная работа с преподавателем эффективно помогает ему овладеть программным материалом благодаря расстановке необходимых акцентов и удержанию внимания интонационными модуляциями голоса, а также подключением аудио-визуального механизма восприятия информации.

Самостоятельная работа преследует следующие цели:

- закрепление и совершенствование теоретических знаний, полученных на лекционных занятиях;
- формирование навыков подготовки текстовой составляющей информации учебного и научного назначения для размещения в различных информационных системах;
- совершенствование навыков поиска научных публикаций и образовательных ресурсов, размещенных в сети Интернет;
- самоконтроль освоения программного материала.

Обучающемуся необходимо помнить, что результаты самостоятельной работы контролируются преподавателем во время проведения мероприятий текущего контроля и учитываются при промежуточной аттестации.

Обучающимся с ОВЗ и инвалидов предоставляется возможность выбора форм проведения мероприятий текущего контроля, альтернативных формам, предусмотренным рабочей программой дисциплины. Предусматривается возможность увеличения в пределах 1 академического часа времени, отводимого на выполнение контрольных мероприятий.

Процедура оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по дисциплине предусматривает предоставление информации в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации.

При проведении текущего контроля применяются оценочные средства, обеспечивающие передачу информации, от обучающегося к преподавателю, с учетом психофизиологических особенностей здоровья обучающихся.

7. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

При самостоятельной работе обучающимся следует использовать:

- конспекты лекций;
- литературу из перечня основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля);
- текст лекций на электронных носителях;
- ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", необходимые для освоения дисциплины;
- лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение из перечня информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине;
- методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная:

1. Кочев В. А. Конституционное право: учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки бакалавров, магистров и аспирантов "Юриспруденция" и по специальностям "Судебная и прокурорская деятельность", "Судебная экспертиза"/В. А. Кочев.-Пермь:ПГНИУ,2022, ISBN 978-5-7944-3811-6.-427.-Библиогр.: с. 422-427 <https://elis.psu.ru/node/642975>
2. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Белоновский, А. К. Багиев [и др.] ; под редакцией Б. С. Эбзеева [и др.]. — 10-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 424 с. — ISBN 978-5-238-03475-1. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. <https://www.iprbookshop.ru/109199.html>
3. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. <https://www.urait.ru/bcode/447789>

Дополнительная:

1. Быкова А. Г. Муниципальное право: Учебник/Быкова А. Г..-Саратов:Ай Пи Эр Медиа,2018, ISBN 978-5-4486-0252-8.-355. <http://www.iprbookshop.ru/73334.html>
2. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 302 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07644-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. <https://www.urait.ru/bcode/433135>
3. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. <https://www.urait.ru/bcode/447377>
4. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. <https://www.urait.ru/bcode/431993>

9. Перечень ресурсов сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

<http://www.biblioclub.ru> Университетская библиотека ON-LINE

<http://elibrary.ru> Научная электронная библиотека

www.rg.ru Российская газета

www.pravo.ru Всероссийский правовой портал «Право.ру»

www.lawportal.ru Федеральный образовательный портал «Юридическая Россия»

10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

Образовательный процесс по дисциплине **Муниципальное право** предполагает использование следующего программного обеспечения и информационных справочных систем:

- доступ в режиме on-line в Электронную библиотечную систему (ЭБС);
- доступ в электронную информационно-образовательную среду университета;
- интернет-сервисы и электронные ресурсы (поисковые системы, электронная почта, профессиональные тематические чаты и форумы).

Перечень необходимого лицензионного и (или) свободно распространяемого программного обеспечения:

- справочно-правовые системы «КонсультантПлюс», «Кодекс»;
- офисный пакет приложений (текстовый процессор, программа для подготовки электронных презентаций);
- программа демонстрации видеоматериалов (проигрыватель);
- приложение, позволяющее просматривать и воспроизводить медиаконтент PDF-файлов «Adobe Acrobat Reader DC».

При освоении материала и выполнения заданий по дисциплине рекомендуется использование материалов, размещенных в Личных кабинетах обучающихся ЕТИС ПГНИУ (student.psu.ru).

При организации дистанционной работы и проведении занятий в режиме онлайн могут использоваться:

- система видеоконференцсвязи на основе платформы BigBlueButton (<https://bigbluebutton.org/>).
- система LMS Moodle (<http://e-learn.psu.ru/>), которая поддерживает возможность использования текстовых материалов и презентаций, аудио- и видеоконтент, а так же тесты, проверяемые задания, задания для совместной работы.
- система тестирования Indigo (<https://indigotech.ru/>).

11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Для проведения занятий лекционного и семинарского типа по дисциплине необходима аудитория, оснащенная специализированной мебелью, демонстрационным оборудованием (проектор, экран, компьютер/ноутбук) с соответствующим программным обеспечением, меловой (и) или маркерной доской.

Для проведения мероприятий текущего контроля и промежуточной аттестации, групповых и индивидуальных консультаций необходима аудитория, оснащенная специализированной мебелью, демонстрационным оборудованием (проектор, экран, компьютер/ноутбук) с соответствующим

программным обеспечением, меловой (и) или маркерной доской.

Для самостоятельной работы необходимы компьютерный класс, помещения Научной библиотеки ПГНИУ. Состав оборудования указанных помещений определен в Паспортах компьютерного класса и помещения Научной библиотеки ПГНИУ, обеспечивающими доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информационным технологиям.

Помещения научной библиотеки ПГНИУ для обеспечения самостоятельной работы обучающихся:

1. Научно-библиографический отдел, корп.1, ауд. 142. Оборудован 3 персональными компьютера с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

2. Читальный зал гуманитарной литературы, корп. 2, ауд. 418. Оборудован 7 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

3. Читальный зал естественной литературы, корп.6, ауд. 107а. Оборудован 5 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

4. Отдел иностранной литературы, корп.2 ауд. 207. Оборудован 1 персональным компьютером с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

5. Библиотека юридического факультета, корп.9, ауд. 4. Оборудована 11 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

6. Читальный зал географического факультета, корп.8, ауд. 419. Оборудован 6 персональными компьютерами с доступом к локальной и глобальной компьютерным сетям.

Все компьютеры, установленные в помещениях научной библиотеки, оснащены следующим программным обеспечением:

Операционная система ALT Linux;

Офисный пакет Libreoffice.

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

**Фонды оценочных средств для аттестации по дисциплине
Муниципальное право**

**Планируемые результаты обучения по дисциплине для формирования компетенции.
Индикаторы и критерии их оценивания**

ОПК.2

Способен применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учетом специфики отдельных отраслей права

Компетенция (индикатор)	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения
<p>ОПК.2.2 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права</p>	<p>Знать характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права в области местного самоуправления, уметь их определять и владеть соответствующими навыками</p>	<p align="center">Неудовлетворител Не знает характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права в области местного самоуправления, не умеет их определять и не владеет соответствующими навыками</p> <p align="center">Удовлетворительн Знает в общих чертах характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права в области местного самоуправления, умеет определять некоторые из них и владеет неполными соответствующими навыками</p> <p align="center">Хорошо Знает на хорошем уровне характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права в области местного самоуправления, умеет с небольшими замечаниями их определять и владеет соответствующими навыками с небольшими недочетами</p> <p align="center">Отлично Знает без ошибок характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права в области местного самоуправления, умеет их определять и владеет соответствующими навыками без нареканий</p>

ПК.2

Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Компетенция (индикатор)	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения
ПК.2.5 Понимает значение и специфику правоприменения в системе государственной и муниципальной службы	Знать значение правоприменения в системе государственной и муниципальной службы, уметь понимать ее специфику и владеть соответствующими навыками	Неудовлетворитель Не знает значение правоприменения в системе государственной и муниципальной службы, не умеет понимать ее специфику и не владеет соответствующими навыками Удовлетворительн Знает в общих чертах значение правоприменения в системе государственной и муниципальной службы, умеет понимать ее отдельную специфику и владеет неполными соответствующими навыками Хорошо Знает на хорошем уровне значение правоприменения в системе государственной и муниципальной службы, умеет с небольшими замечаниями понимать ее специфику и владеет с недочетами соответствующими навыками Отлично Знает без ошибок значение правоприменения в системе государственной и муниципальной службы, умеет без нареканий понимать ее специфику и владеет полными соответствующими навыками
ПК.2.4 Понимает сущность контрольно-надзорной деятельности, систему соответствующих органов, различает виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов	Знать сущность контрольно-надзорной деятельности ОМСУ, уметь выделять систему соответствующих органов, владеть навыками различать виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов	Неудовлетворитель Не знает сущность контрольно-надзорной деятельности ОМСУ, не умеет выделять систему соответствующих органов, не владеет навыками различать виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов Удовлетворительн Знает в общих чертах сущность контрольно-надзорной деятельности ОМСУ, умеет с ошибками выделять систему соответствующих органов, владеет неполными навыками различать виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов Хорошо Знает на хорошем уровне сущность контрольно-надзорной деятельности ОМСУ,

Компетенция (индикатор)	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания результатов обучения
		<p style="text-align: center;">Хорошо</p> <p>умеет с небольшими недочетами выделять систему соответствующих органов, владеет с небольшими недочетами навыками различать виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов</p> <p style="text-align: center;">Отлично</p> <p>Знает без ошибок сущность контрольно-надзорной деятельности ОМСУ, умеет без нареканий выделять систему соответствующих органов, владеет полными навыками различать виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов</p>

Оценочные средства текущего контроля и промежуточной аттестации

Схема доставки : СУОС очная

Вид мероприятия промежуточной аттестации : Зачет

Способ проведения мероприятия промежуточной аттестации : Оценка по дисциплине в рамках промежуточной аттестации определяется на основе баллов, набранных обучающимся на контрольных мероприятиях, проводимых в течение учебного периода.

Максимальное количество баллов : 100

Конвертация баллов в отметки

«отлично» - от 81 до 100

«хорошо» - от 61 до 80

«удовлетворительно» - от 50 до 60

«неудовлетворительно» / «незачтено» менее 50 балла

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
Входной контроль	входной контроль Входное тестирование	Остаточные знания из курса конституционного права России
ПК.2.4 Понимает сущность контрольно-надзорной деятельности, систему соответствующих органов, различает виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов ОПК.2.2 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права	Письменное контрольное мероприятие Письменное контрольное мероприятие	Знание понятия муниципального права, истории местного самоуправления, местного самоуправления в зарубежных странах, системы местного самоуправления, основ местного самоуправления, местного самоуправления на отдельных территориях

Компетенция (индикатор)	Мероприятие текущего контроля	Контролируемые элементы результатов обучения
<p>ОПК.2.2 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права</p> <p>ПК.2.5 Понимает значение и специфику правоприменения в системе государственной и муниципальной службы</p> <p>ПК.2.4 Понимает сущность контрольно-надзорной деятельности, систему соответствующих органов, различает виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов</p>	<p>Письменное контрольное мероприятие</p> <p>Письменное контрольное мероприятие</p>	<p>Знание компетенции муниципальных образований, органов местного самоуправления (главы муниципального образования, представительного органа и местной администрации), а также форм непосредственного самоуправления граждан. Умение решения казусов по муниципальному праву (5 задач) и квалификации норм муниципального права (основы местного самоуправления, компетенция муниципальных образований, органы местного самоуправления, формы непосредственного самоуправления граждан)</p>
<p>ПК.2.4 Понимает сущность контрольно-надзорной деятельности, систему соответствующих органов, различает виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов</p> <p>ОПК.2.2 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права</p>	<p>Итоговое контрольное мероприятие (письменная работа)</p> <p>Итоговое контрольное мероприятие</p>	<p>Знание гарантии и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением и органами государственной власти</p>

Спецификация мероприятий текущего контроля

входной контроль

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **0**

Проходной балл: **0**

Показатели оценивания	Баллы
81-100% правильных ответов	10
61-80% правильных ответов	

	6
50-60% правильных ответов	5
менее 50% правильных ответов	1

Письменное контрольное мероприятие

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **40**

Проходной балл: **20**

Показатели оценивания	Баллы
81-100% правильных ответов	40
61-80% правильных ответов	24
50-60% правильных ответов	20
менее 50% правильных ответов	1

Письменное контрольное мероприятие

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **20**

Проходной балл: **10**

Показатели оценивания	Баллы
верно решена задача и правильно квалифицированы правоотношения, присутствует достаточная нормативная аргументация	4
верно решена задача, но недостаточна нормативная аргументация	2
задача решена неверно, неправильно квалифицировано правоотношение и не приведена аргументация	0

Итоговое контрольное мероприятие (письменная работа)

Продолжительность проведения мероприятия промежуточной аттестации: **1 часа**

Условия проведения мероприятия: **в часы аудиторной работы**

Максимальный балл, выставляемый за мероприятие промежуточной аттестации: **40**

Проходной балл: **20**

Показатели оценивания	Баллы
81-100% правильных ответов	40
61-80% правильных ответов	24
50-60% правильных ответов	20
менее 50% правильных ответов	1